



יג' חשוון, תשע"ט
22 באוקטובר, 2018

באמצעות דוא"ל:

mankal@mfa.gov.il
sima.fisher@mfa.gov.il
michrazim@mfa.gov.il

לכבוד:
מר יובל רותם
מנכ"ל
סימה פישר
חשבת
משרד החוץ

א.ג.נ.,

הנדון: מכרז פומבי 19/2018 לבחירת רואי חשבון לביצוע ביקורת עבור אגף כספים - משרד החוץ (להלן - המכרז)

לאחרונה התקבלו בלשכת רואי חשבון בישראל פניות של חברים אשר הביאו לתשומת לבי בעייתיות במכרז שבנדון, שפורסם ביום 17.10.2018. ניכר שדרישות המכרז נותנות דגש לאיכות על פני המחיר ועל כך תבורכו. יתרה מכך, ניכר שהושקעה מחשבה רבה בהגדרת תנאי הסף למשרד ולצוות - מהם ניתן ללמוד כי אתם מבקשים לקבל ערך מוסף מרואי חשבון אשר צברו ניסיון רב שנים.

יחד עם זאת, **המחיר שקבעתם אינו תואם לשכר הראוי** לרואי חשבון ולצוות שיועמד לרשותכם, וזאת, מהנימוקים שלהלן:

- במסמכי המכרז (סעיפים 32-36 ונספח ג') נקבעה התמורה כדלקמן:
 - א. התעריף לכל שעת ייעוץ של רו"ח יהא 176.15 ש"ח (לא כולל מע"מ), לפי 65% מתעריף חשכ"ל (271 ש"ח). במילים אחרות, **התעריף מגלם הנחה של 35% מתעריף חשכ"ל**.
 - ב. בנוסף, התעריף לכל שעת ייעוץ של יועצים נוספים בצוות שאינם רואי חשבון יהא 130.65 ש"ח עבור יועץ 3 ו- 98.15 ש"ח עבור יועץ 4. תעריפים אלה מגלמים **אף הם הנחה של 35% מתעריף חשכ"ל**.
 - ג. התמורה לשעת עבודה תכלול את כל ההוצאות הכרוכות במתן השירותים לרבות, נסיעות, עלויות ביטוח ותקורה.
- המשרדים נדרשים על ידכם להציג צוות זמין, וכאמור אף לשאת בעלויות נלוות כאמור לעיל. בד בבד, המשרדים נדרשים גם לעמוד בדרישות מחמירות של תקינה בביקורת, הדורשות השקעה גבוהה להכשרה ולשמירה על הידע.

- המחיר שנקבע במכרז, שאינו אמת מידה במכרז אלא נקבע כסופי, אינו מכסה את עלויות העבודה ובוודאי שלא מותיר רווח ראוי, ואינו סביר לבעל מקצוע מנוסה ומיומן שיש לו אחריות רבה.

- תעריף כה נמוך לא יאפשר לשמור על רמה נאותה וגבוהה של איכות הביצוע של השירותים הנדרשים בנספח א' (בין היתר, ביצוע ביקורות בנציגויות בחו"ל, עריכת ביקורת על מערך הכספים והחשבונות וביצוע ביקורות פנים במגוון נושאים ביחידות המשרד, סיוע בביצוע בדיקות כלכליות וחשבונאיות, בדיקות תקציביות השונות ועוד). כאמור, המחיר שנקבע אינו מכסה את עלויות העבודה ובוודאי שלא מותיר רווח ראוי. במצב זה, לא תזכו לקבל את האיכות לה אתם מצפים או לחילופין, תשיתו על המשרדים שישתתפו במכרז הפסדים על מנת "להישאר במשחק" – התנהלות שמן הראוי שהמדינה לא תיקח בה חלק.

- בהמשך לאמור בסעיף הקודם, נדגיש כי הנחה של 35% מתעריף חשכ"ל הינה נמוכה באופן חריג ביחס למכרזים דומים. להלן מס' דוגמאות מייצגות:

- א. במכרז פומבי מס' 1/2017 משנת 2017 למתן שירותי ביקורת על הדוחות הכספיים למשרד הממשלה ממשרדי רו"ח, החשב הכללי, משרד האוצר, אחוז ההנחה המקסימלי נקבע ל- 22.5% מהתעריפים הבאים:

תעריף ב- לה לשעת עבודה (לא כולל מע"מ)	סוג המבקר
380	שותף
280	מנהל ביקורת
195	בוחר מרכז
155	בוחר

- במקרה דנן, נקבע תעריף חודשי משוקלל בש"ח לשעת עבודה שלא יעלה על 255 ש"ח או על ממוצע התעריפים שהוגשו בהצעת המחיר, לפי הנמוך מביניהם בתוספת מע"מ. קרי, תעריף משוקלל של 197.6 ש"ח לאחר הנחה בעוד התעריף במכרז זה הינו 176.15 ש"ח עבור רו"ח, 130.65 ש"ח עבור יועץ 3 ו- 98.15 ש"ח עבור יועץ 4.

- ב. במכרז פומבי מס' 100042120 משנת 2018 למתן שירותי ביקורת פנים עבור חשבות רשות המים נקבע כי, התמורה בגין שעת עבודה (כולל מתמחים ורו"ח) לא תעלה על סך של 271 ש"ח (לא כולל מע"מ) – קרי, תעריף חשכ"ל. הובהר כי הצעת מחיר אשר תנקוב במחיר גבוה מסך 271 ש"ח (לא כולל מע"מ) או נמוך מסך של 190 ש"ח (לא כולל מע"מ) – תיפסל. קרי, אחוז ההנחה המקסימלי הינו 30% מתעריף חשכ"ל. למען הסר ספק, אדגיש שהתעריף במכרז זה (176.15 ש"ח) היה פוסל את ההצעה למכרז רשות המים (ולא בכדי).

- ג. בפניה לקבלת הצעות מס' 1/2016 משנת 2016 למתן שירותי ביקורת פנים ממשרדי רו"ח, חטיבת הביקורת, החשב הכללי, משרד האוצר, נקבע כי אחוז ההנחה המקסימלי מתעריף חשכ"ל לא יעלה על 30% (כולל רו"ח, מתמחים וכלכלן).

- ד. יתרה מכך, נציין כי בהתאם לנוהל העסקת רואי החשבון המבקרים את החברות הממשלתיות ושכר טרחתם (חוזר 1-4-2014) התעריפים לשעת עבודה לעניין ביקורת וסקירה ייקבעו בהתאם לסוגי המבקרים כדלקמן:

תעריף ב-ג לשעת עבודה (לא כולל מע"מ)	סוגי המבקרים בטיפול בחברה
360	שותף
270	מנהל ביקורת
175	בוטן מרכז/ ראשי
145	בוטן

כאשר התעריף הממוצע המשוקלל בש"ח לשעת עבודה בחברות ממשלתיות לעבודת ביקורת וסקירה לא יעלה על 220 ש"ח (לא כולל מע"מ). קרי, נקבע תעריף משוקלל סביר.

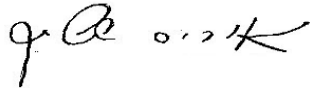
לנוכח האמור לעיל ולמען הבטחת טיב איכותם של השירותים הנדרשים על ידי משרדכם, **נבקשכם לפעול במיידית להגדלת התעריף המוצע על ידי משרדכם במכרז הנדון ולהגביל את אחוז ההנחה המקסימלי ל-25%**, לכל היותר, מתעריף חשכ"ל בהתייחס לסעיפים 32א' ו-32 ב' למסמכי המכרז. לחילופין, יש לקבוע תעריף משוקלל סביר של לפחות 220 ש"ח לאחר הנחה (בדומה למצוין בסעיפים א' ו-ד' לעיל).

בנוסף, נדרש לבחון האם ניתן שירותי ביקורת פנימית (מבקר פנימי) יכול לסייע בהכנה לביקורת דוחות כספיים (ראה סעיף 12 בנספח א' למכרז) או שמא יש סתירה בין השניים.

לתשובותיכם אודה.

בכבוד רב,

איריס שטרק, רו"ח



נשיאת לשכת רואי חשבון בישראל

העתק:

עו"ד אמי פלמור, מנכ"לית משרד המשפטים
מר חסן אסמעיל, חטיבת הביקורת, החשב הכללי, משרד האוצר